

СОГЛАСОВАН  
Министр здравоохранения  
Челябинской области

Ю.А. Семёнов

«    »    2022 г.

УТВЕРЖДЕН  
протоколом заседания  
Комиссии по оценке эффективности  
организации и функционирования  
в Министерстве здравоохранения  
Челябинской области системы  
внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного  
законодательства

Российской Федерации  
от « 2 » 03 2022 г. № 1/2022

**Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области требованиям антимонопольного законодательства за 2021 год**

1. Организация системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства здравоохранения Челябинской области требованиям антимонопольного законодательства

В 2020 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Челябинской области от 26.12.2018 г. № 1563-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Челябинской области», в целях формирования единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Челябинской области (далее Министерство) принято Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденное приказом Министерства здравоохранения Челябинской области от 15.08.2019 г. № 766 (далее – Приказ).

В соответствии с Приказом общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Министр здравоохранения Челябинской области. Приказом определены структурные подразделения, ответственные за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности, а также мероприятия, направленные на выявление и снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства. Кроме того, определены ключевые показатели и Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного законодательства (приказ Министерства здравоохранения Челябинской области от 25.12.2019 г. № 1415)

Приказом утверждено Положение о Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, являющейся постоянно действующим



коллегиальным органом, осуществляющим внутренний контроль за функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса, утвержден состав комиссии.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный Комплаенс», в котором размещен Приказ, информация об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве, о коллегиальном органе Министерства, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

2. Мероприятия по снижению, выявлению и оценке рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства

В соответствии с Приказом работники Министерства при ежедневном осуществлении своих должностных обязанностей обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства является неотъемлемой частью трудовых обязанностей работников Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства.

Для обеспечения выявления и предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства и возможности принятия мер по их предупреждению структурные подразделения Министерства при наличии неурегулированных разногласий, связанных с нарушением требований антимонопольного законодательства, в целях урегулирования разногласий по соблюдению требований антимонопольного законодательства должны направлять обращения в Комиссию по оценке эффективности организации и функционирования в Министерстве здравоохранения Челябинской области антимонопольного комплаенса (далее - Комиссия).

В 2021 году на рассмотрение Комиссии указанные обращения не поступали.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством осуществлены следующие мероприятия:

1) запрошена информация от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

2) проведена оценка поступившей информации структурных подразделений Министерства: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Министерства

3) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По ряду антимонопольных дел УФАС по Челябинской области признала в действиях Минздрава, в период с 2018 по 2021 годы, нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и выдала соответствующие предписания (в 2020 г. выдано 6 предписаний УФАС по Челябинской области, по 3 – материалы переданы в УФАС по Челябинской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, по 2 делам – вопросы применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства рассмотрены в судебных инстанциях, в 2021 г. по результатам проверки Главным контрольным управлением Челябинской области выявлено 4 нарушения, выдано 4 предписания, УФАС по Челябинской области выявлено 4 нарушения, выдано 2 предписания). В 2021 г. УФАС по Челябинской области рассмотрено 12 жалоб, из них 2 жалобы признаны обоснованными (жалобы: ООО «Челфарм», ООО «Медитрэк»), остальные



жалобы признаны УФАС по Челябинской области необоснованными, доводы заявителей по жалобам не нашли своего подтверждения и действия Министерства признаны соответствующими Закону о контрактной системе.

При проведении анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства, установлено, что риски нарушения антимонопольного законодательства могут возникнуть при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В соответствии с Законом о контрактной системе Министерство при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В 2020 году проведено 1709 аукционов в электронной форме, 197 запросов предложений, 1 открытый конкурс.

В 2021 году проведено 1986 аукционов в электронной форме, 308 запросов предложений, 1 открытый конкурс.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществляются мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе.

Служебные проверки по факту нарушений работниками Министерства антимонопольного законодательства не проводились.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

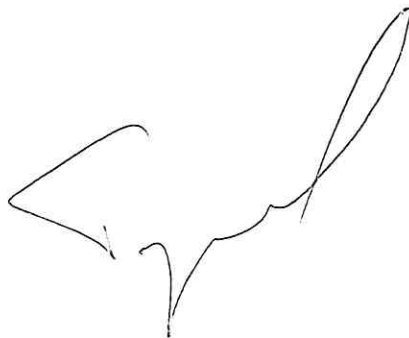
#### **Выводы:**

В настоящее время в Министерстве осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны акты Министерства в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Министерства.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Министерства по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Первый заместитель Министра  
здравоохранения Челябинской области,  
председатель Комиссии



Д.А. Тарасов